Nai Subah

national event on girl child labour

March 5 - 7, 2003 **Mysore, Karnataka**

Concept Note

-42

national event on girl child labour

concept note

Campain Against Child Labour (CACL)
Central Secretariat, C/o RLHP, Mysore.

Concept note on national event on girl child labour

Published by :

Campaign Against Child Labour (CACL)
Central Secretariat
C/o RLHP, No. 5, Gayathripuram
Udayagiri Post, Mysore - 570 019
Ph. 0821-452094
email: caclcs@sancharnet.in

Pages : 18+2

Copies : 1000

Edition : February 2003

Printed at :

GOOD TOUCH PRINTERS
Premier Studios' Complex
Jayalakshmipuram
Mysore - 570 012
Ph. 512626 / 517919

The Campaign Against Child Labour is a network with about 5400 members in 16 States. It is a coalition of children's organisations, women's groups, grass roots organisations,trade unions and academic institutions as well as individual citizens from different walks of life. Since the time of its initiation in 1992, it has brought to focus the issue of child rights in general and focussed specially on the issue of child labour in various forums, both national and international, within the state and civil society.

CACL aims at the immediate and total eradication of child labour and at ensuring children their Fundamental right to Education upto 18 years of age.
Among its **objectives** are:

- to create awareness for the eradication of child labour
- to lobby for review of legislation and policy on child labour and education
- to investigate and bring to justice violations against child labourers
- to put forth successful experiments as alternate strategies to eradicate child labour

In the past year, CACL has worked together on the Right to Education as a fundamental right, Juvenile Justice, the immediate eradication of child labour with a special focus on the domestic sector and hotel industry.

National Event on Girl-child Labour

Over the past ten years, CACL has been increasingly concerned about the special situation of Girl-child labour . If the vulnerability of child labour in general requires special legislation and monitoring to protect their rights and ensure a proper environment for proper growth and development, then the situation is far more acute in the case of Girl-child labour.

An estimate of NSS (1979) reveals that 10-20% of total child labour force are engaged in domestic work and of these 78-80% are girls.If we go by an ORG survey in 1983 on child labour,this would put the number of girl-child labourers at over 19 million. In rural areas, most of the children are in the agricultural sector. This figure however does not take into account what is sometimes called the "invisible work force" of children. Working as domestic help, cooking, cleaning and tending the younger sibling, freeing the parents to work in the field of which the overwhelming majority

are girls. Girls working as domestics, for which the preferred ages are 12-15, are extremely vulnerable. While in the case of other forms of child labour as in factories and workshops where some form of state control and monitoring is possible, domestic workers in private homes have no safe-guards.

This lack of effective external supervision leads to a potential exploitative work environment with long hours of work, low rewards and a relatively high level of physical and even sexual abuse.

Objectives of National Event

The National Event, focusing on the girl child labour is an attempt to provide a common platform at the national level, for grass root workers and researchers, resource institutions and individuals working with or for child labour and to girl child labourers themselves, to share experiences and their perspective on child labour and advocate for their own rights as girls.

This will be on a scale as well as a level of preparedness that would make it difficult for relevant institutions, whether state or non-state, to ignore. It would highlight positive experiences and initiatives that would form the corner stone for a better approach to pro-

moting the rights of the girl child labourers.

In brief, the **objectives of the Mega-event** would be:

- to focus public attention and pressurize the government to evolve and implement effective policies and programmes, which would include having both agricultural labour and domestic labour declared as hazardous.
- to highlight sectoral violations against child labourers, especially the girl child labourers.
- to impress upon the public the hazards faced by domestic girl child labourers, the exploitative work environment with long hours of work, low rewards and a relatively high level of physical and even sexual abuse.
- to demand for the eradication of child labour in general.

Participants

The number of participants at the national Event would be around 800 girl children from 16 states. They will be selected through smaller scale events at the State Level. Individuals and organisations with experience and expertise in law enforcement, judiciary and education will be included as well as those accompanying the participating girls.

Venue and date

The event will be at Mysore, Karnataka on 5-7 March, 2003.

Process

The national Event will be the culmination of the State level processes in the 16 states where CACL is active. The state level process will be over 8 months during which status reports and studies on the situation and concerns of girl child labour in the area will be prepared and then shared at the State Event. The children themselves will have a major role and voice in the entire process to ensure greater participation.

Each State will have a state level consultation with representation from all the districts in the State. The process is inclusive and bottom-up, and hence there will be no preset themes. The agenda and issues to be addressed will emerge from the state process itself.

A broad but tentative framework for the National Event has been prepared and this will be given more specific form based on the content inputs from the State Events.

- Public attention will be focused on the plight of girl child-labour and a mass movement against employment of child labourers, especially girl children in the domestic sector will be initiated.
- The government will be under pressure to review policies and introduce measures for immediate eradication of child labour, with a special focus on girl-child labour.
- It will augment the process for getting employment of girl children in domestic and hotel sectors declared as hazardous or most intolerable forms of child labour and prohibited.
- An event of this scale will invite the attention of the international agencies and help highlight the issue at the global level.
- It will build up public pressure for employers to release and rehabilitate children employed and further desist from employing children.
- It will encourage and bring together activists to bring out into the open, cases of violation on girl child labourers and initiate legal action.

Earlier national events

CACL had organized National conventions on child labour and Public Hearing earlier in 1994 at Chennai and in 1997 at Delhi. Child labourers from various states representing different sectors participated in these events. A large number of organizations, activists, government officials, trade unions, women's groups, academicians, eminent citizens joined this mega programmes. These events helped in creating awareness among the public and also exerting pressure on the Government to form policies and programmes to tackle the problem. The event presently planned will help keep up the pressure on the Government to immediately implement programmes for the rehabilitation of girl child labourers.

Documentation on best practices of girl child labourers' rehabilitation

It was felt by the CACL that a quantitative survey research to assess the extent or spread of girl child labour in particular sectors across states is neither feasible nor financially viable. Instead, it was felt that the practices, strategies and alternatives over the last decade and more that have worked and proved successful for the elimination of child labour, specifically girl child labour need to be highlighted. For the purpose of the Public Hearing it would be desirable to build a holistic understanding of the practice of girl child labour, providing the larger macro picture across districts/ states of the context in which girls are employed, their working and living conditions and the dynamics of their employment in that particular sector - (why are more girls employed and not boys, gender differentials in wages etc.). In addition, we need to gather data on specific dimensions of girl child labour in various sectors of work identified for the public hearing.

This approach would enable CACL highlight the definite strategies that have emerged through the field practice of member organizations that points the way

forward for the elimination of girl child labour in various sectors. This nature of Research and Documentation will help in building a positive outlook that "it is possible to say no to Child Labour as alternatives do exist."

Format for data collection

The accompanying format is a guideline for data collection on aspects related to girl child labour which will form the basis of a consolidated report that documents the situation and prevalence of girl child labour and identifies the strategies employed by different NGOs for rehabilitation.

The sectors that have been shortlisted for study are as follows:

Primary Sector	Manufacturing Sector	Service Sector
Agriculture	Match and Fireworks	Hotel and Catering
Cotton Seed	Construction	Bars and Beauty Salons
Animal Husbandry	Beedi	Rag picking
Floriculture	Handicrafts	Children in Prostitution
Sericulture	Agarbatti	Domestic Work incl. Work in the home
Forest Produce	Textiles and Silk	Vending
Fisheries and Prawn Farming	Brick Kilns	

The State Convenors in discussion with other Committee members should decide which sectors will be taken up for study. This decision could be taken based on the large presence of child labour in that sector and the experience and effective work of child labour elimination done in those sectors by groups. The accompanying format should then be sent to the elevant organisations for gathering data.

Sources of information and Methodology

NGOs may use one or all of the following sources for information.

Primary	Secondary
Interviews and Focus group discussions with	" Govt reports
" Girl child labourers	" Newspaper articles
" Parents/ larger community	" Annual reports / other reports of the NGO
" Employers	
" NGO staff	
" Elected representatives (if relevant)	
" School authorities (if relevant)	

The collated data will be released as a public document during the national event on girl child labour to be held at Mysore, Karnataka in March 2003.

Profile of the event

Venue
Mysore - Dasara Exhibition Grounds

Date
5,6,7 March 2003

Organiser of the Event
Campaign Against Child Labour (CACL)

Host Organisation
Rural Literacy & Health Programme (RLHP), Mysore

Focus
Girl child labour

Participants
1000 girl child labourers from 20 states
800 adults including NGOs, media persons, government officials, associations, institutions, delegates from South Asian countries

No. of states participating
20 states
(Delhi, Uttar Pradesh, Madhya Pradesh, Punjab, Haryana, Gujarat, Rajasthan, Orissa, Maharashtra, Chattisgarh, Bihar, Uttaranchal, Jharkhand, Manipur, West Bengal, Himachal Pradesh, Karnataka, Tamil Nadu, Kerala, Andhra Pradesh)

Highlights of the event

- Inaugural Ceremony
- Release of souvenir
- Film show/ Magic Show
- Exhibition of Children's paintings/ posters/photographs
- Cultural Events
- Children's Group discussions
- Children's Press Meet
- Symposium on Girl Child labour
- Public Hearing - testimonies from girl child labourers in various sectors
- Procession & Human chain of child labourers
- Valedictory Function

Sectors to be covered in Public Hearing

- Agriculture- cotton & floriculture
- Fisheries & Prawn farming
- Sericulture
- Match & fireworks
- Beedi
- Handloom & Hosiery
- Brick kilns
- Domestic workers
- Ragpicking & scavenging
- Bars & Beauty saloons

बालिका मजदुरों का राष्ट्रीय सम्मेलन
5, 6, 7 मार्च 2003

'बाल-मजजूरी विरोधी अभियान' (C.A.C.L.) का प्रारंभ 1992 में हुआ । इस अभियान का जाल 16 राज्यों में फैला हुआ है तथा इसके सदस्यों की संख्या लगभग 6,000 है । इसके संगठन में अनेक बाल-संस्थाएँ, महिला-समितीयाँ, कामगार संघटनाएँ, मौलिक स्तर पर कार्य करने वाली संस्थाएँ, शैक्षणिक अनुसंधान संस्थाएँ तथा समाज के विभिन्न क्षेत्रों में काम करने वाले नागरिक सम्मिलित है । शुरु से ही इस अभियान ने अनेक सार्वजनिक अवसरों पर व सामाजिक, राष्ट्रीय और अंतर्राष्ट्रीय स्तरों पर सामान्य रूप से बच्चों के अधिकार और विशेष रूप से 'बाल मजदूरी' के विषय की ओर सभी का ध्यान केंद्रित किया है ।

C.A.C.L. का ध्येय है : 'बाल मजदूरी' का तुरंत और पूर्ण रूप से उन्मूलन करना तथा बच्चों को निश्चित रूप से 18 वर्ष की उम्र तक शिक्षा के अधिकारों को दिलाना ।

इस अभियान के उद्देश्य है

- 'बाल मजदूरी' के उन्मूलन के लिए जागृति पैदा करना ।
- 'बाल मजदूरी' और शिक्षा से संबंधित नीतीयों व कानूनों के सिंहावलोकन के लिये पेशकश करना ।
- 'बाल मजदूरों' के हितों का उल्लंघन होने पर खोजबीन (अन्वेषण) करना तथा न्याय दिलवाना ।
- ऐसे सफल प्रयोगों का प्रस्तुत करना जो 'बाल मजदूरी' के उन्मूलन के लिये युक्तीपूर्ण विकल्प बन सके ।

पिछले वर्ष C.A.C.L. ने मिलजुल कर इन मुद्दों पर काम किया है - शिक्षा का अधिकार मूल अधिकार है, बाल मजदूरी का तत्काल उन्मूलन, घर के कामों के लिये नियुक्त किये जानेवाले बाल मजदूरों पर विशेष ध्यान, होटल उद्योग में बाल मजदूरी तथा "जुवेनाईल जस्टीस" ।

बालिका मजदूरों केलिए राष्ट्रीय सम्मेलन का आयोजन

पिछले दस वर्षों से बालिका मजदूरों की विशिष्ट परिस्थितियाँ C.A.C.L. के लिए बढती हुई गंभीरता का विषय बन गयी है । सामान्यतः बालिका मजदूरों को उनका अहित होने से बचाने के लिये विशिष्ट कानून की आवश्यकता है, उनके अधिकारों की सुरक्षा के लिए निरीक्षण की व्यवस्था की जरूरत है तथा उनके उपयुक्त विकास और प्रगती के लिए उपयुक्त वातावरण उपलब्ध कराने की आवश्यकता है । इस दृष्टीकोन से देखे तो बालिका मजदूरों केलिए परिस्थितियाँ अधिक गंभीर और बिगडी हुई है ।

NSS (1979) के अनुमान के अनुसार पूरे बाल मजदूरों का 10-20% तक का हिस्सा घरेलू कार्यों से संलग्न है और इनमें 78-80% तक लडकीयाँ है । 1983 में ORG द्वारा किये गए सर्वेक्षण के अनुसार बालिका मजदूरों की संख्या 19,000,000 (एक करोड नब्बे लाख) से उपर है । ग्रामीण क्षेत्रों में ज्यादातर बच्चे कृषि क्षेत्र में काम करते है । संख्या में वे बच्चे शामील नही किये गये है, जिन्हे 'इनविजिबल फोर्स' कहा जाता है । अर्थात जो प्रत्यक्ष रूप से मजदूरी करते नजर नही आते, जैसे की घर के कामों में मदद करना, खाना पकाना, घर की सफाई करना, तथा छोटे भाई-बहनों की देखभाल करना, ताकी माता पिता दोनों बाहर जाकर काम कर सकें । इसमें लडकीयों की ही संख्या प्रधान होती है । घरों में नोकरानी का काम करने केलिये 12-15

वर्ष की लडकीयों की माँग अधिक होती है । इन लडकीयों केलिये शोषण का शिकार बनने की संभावना बहुत अधिक होती है । जब की कारखानों व उद्योगों में काम करने वाले बाल मजदूरों केलिये कुछ-कुछ सरकारी नियंत्रण व निरीक्षण आदि की व्यवस्था की संभावना होती है, परंतु घरों में काम करनेवाले बच्चों के हित केलिये कोई व्यवस्था नही होती है ।

प्रभावपूर्ण बाह्य निरीक्षण का अभाव भरे वातावरण की संभावना को जन्म देती है - काम की लंबी अवधी, अपर्याप्त वेतन तथा शारीरीक व लैंगिक अत्याचार ।

राष्ट्रीय सम्मेलन के उद्देश्य

यह सम्मेलन 'बालिका मजदूर' विषय पर लोगों का ध्यान केंद्रित करने के लिये राष्ट्रीय स्तर पर एक सामान्य मंच प्रदान करने की दिशा में एक प्रयास है । यह मंच मूल क्षेत्रीय स्तर पर काम करनेवाले कार्यकर्ताओं केलिये, अनुसंधान कर्ताओं केलिये, साधन संस्थाओं केलिये मजदूरों के साथ व उनके हितों के लिये काम करने वाले लोगों केलिये एक आधार बनेगा, जहाँ ये सभी लोग आपस में अपने-अपने अनुभवों का तथा बाल-मजदूरी के प्रती अपने विचारों का आदान-प्रदान कर सकेंगे और जहाँ पर बालिका मजदूर अपने अधिकारों केलिये स्वयं वकालत कर सकेंगी ।

यह सम्मेलन इतने बडे पैमाने पर होगा और इतनी तैयारी के साथ होगा की संबंधित संस्थाओं केलिये, चाहे वो राजकीय, इसकी अवहेलना करना मुश्कील हो जाएगा । यह उन सकारात्मक अनुभवों तथा प्रारंभिक योजनाओं पर प्रकाश डालेगा, जो की बालिका मजदूरों के अधिकारों की प्रगती के लिये नींव का आधारस्तंभ बनेंगे ।

संक्षेप इस विराट सम्मेलन के उद्देश्य होंगे

➢ जनता का ध्यान केंद्रित करना । प्रभावशाली नीतीयों और कार्यक्रमों का निर्माण करने के लिये सरकार पर दबाव डालना । साथ ही साथ सरकार द्वारा इस बात की घोषणा करवाना की कृषि व घरेलू क्षेत्रों में बच्चों का काम करना खतरनाक होता है ।

➢ बाल-मजदूरों के हितों का उल्लंघन करनेवाले क्षेत्रों पर प्रकाश डालना, विशेष रूप से बालिका मजदूरों के संदर्भ में ।

➢ जनता के ऊपर इस बात का प्रभाव होना की घरों में काम करनेवाली लडकीयों को किस खतरों का सामना करना पडता है । वातावरण में शोषण, काम की लंबी अवधी, बदले में वेतन कम, ऊपर से शारीरिक व लैंगिक अत्याचार होने का अत्यधिक संभावना।

➢ बाल मजदूरी के उन्मूलन के लिये माँग करना ।

शिबिरार्थियाँ

इस राष्ट्रीय सम्मेलन में 16 राज्यों से लगभग 1000 लडकीयाँ भाग लेंगी । कानून, न्याय व शिक्षा के क्षेत्रों से संबंधित विशेषज्ञ व अनुभवी व्यक्तीयों तथा संस्थाओं को सम्मिलीत किया जायेगा । सम्मेलन में भाग लेने वाली लडकीयों के साथ आनेवाले लोग भी शामील किये जायेंगे ।

स्थल : दसरा प्रदर्शन मैदान, मैसूर, कर्नाटक

दिनांक : 5-7 मार्च, 2003

प्रक्रिया

राष्ट्रीय सम्मेलन का प्रारूप उन 16 राज्य स्तर के कार्यक्रमों के आधार

पर निर्धारीत होगा, जहाँ पर की CACL कार्यरत है । राज्य स्तर की पद्धती के लिये करीब आठ महीने का समय होगा । राज्य के हर जिले में बालिका मजदूरी की अवस्थाओं तथा इनसे जुडी समस्याओं का अध्ययन किया जायेगा । इसके ऊपर एक "स्टेटस रिपोर्ट" तैयार किया जायेगा । राज्य स्तर पर उस राज्य के हर जिले का प्रतिनिधित्व होगा । राज्य स्तर के कार्यक्रम में हर जिले की "अहवाल" प्रस्तुत की जायेगी । इस बात का विशेष ध्यान रखा जायेगा की इस में बच्चों की आवाज और उनकी भूमिका को ही प्रमुखता मिले । एक तरह से यह प्रक्रिया 'inclusive' तथा 'Bottom-up' की होगी ।

इसलिए कोई भी विषय या विचारधारा पूर्वनिर्धारीत नही होंगे । प्रमुख व महत्वपूर्ण विषयों का आविर्भाव राज्य स्तर की प्रक्रिया से ही होगा ।

अभी राष्ट्रीय सम्मेलन केलिये एक विस्तृत लेकीन प्रयोगात्मक प्रारूप तैयार किया गया है । बाद में राज्य स्तर पर हुए सम्मेलनों से प्राप्त उपलब्धियों के आधार पर इसका विशिष्ट प्रारूप निश्चित किया जायेगा ।

अपेक्षित परीणाम

इस सम्मेलन से हम निम्नलिखित परिणामों की अपेक्षा करते है :

- जनता का ध्यान बालिका मजदूर की परेशानियों/कठिनाइयों की ओर केंद्रित होगा तथा बाल मजदूरी (विशेष रूप से घरों में काम के लिए लडकीयों को नियुक्त करने) के विरुद्ध एक जनांदोलन की शुरुआत होगी ।
- बाल मजदूरी के तत्काल उन्मूलन के लिए सरकारी नीतीयों का अवलोकन करने तथा कार्यक्रमों की शुरुआत करने के लिए विशेष

रूप से बालिका मजदूर की तरफ ध्यान केंद्रित करते हुए सरकार के ऊपर दबाव पडेगा ।

- घरों में तथा होटल उद्योंगों में लडकीयों की नियुक्ती खतरनाक है तथा बाल मजदूरी का यह स्वरूप अत्यंत असहनीय है - यह सरकार द्वारा घोषित किये जाने से बाल मजदूर के उन्मूलन की प्रक्रीया आगे बढेगी ।
- इतने बडे पैमाने पर किए गए आयोजन की ओर अंतर्राष्ट्रीय संस्थाओं का भी ध्यान आकर्षित होगा और साथ ही विश्व स्तर पर भी इस विषय पर प्रकाश डालने में मदद मिलेगी ।
- बच्चों को काम के बंधन से मुक्त करने और उनको पुनः सुस्थिती प्रदान करने में मदद के लिए मालिकों पर जनता का दबाव पडेगा साथ ही उन्हें काम पर नियुक्त न करने के लिए प्रेरित करेगा ।
- बालिका मजदूर के हितों का उल्लंघन करने वालों को प्रकाश में लाने तथा उनके विरुद्ध कानूनी कार्यवाही की शुरुआत करनेवाले कार्यकर्ताओं का उत्साह बढेगा ।

सम्मेलन के बाद

इस सम्मेलन की उपलब्धियाँ और निष्कर्षों को एक पुस्तक रूप में प्रकाशित किया जाएगा । ये उपलब्धियाँ नीतीयों में परिवर्तन लाने केलिए आधारशिला बनेंगी। इस सम्मेलन का क्या प्रभाव पडा, इसके मूल्यांकन केलिए संबंधित/संस्थाओं संघटनाओं के साथ मिलकर व्यवस्था की जाएगी । बाल-मजदूरी के तात्काल उन्मूलन के लिए नीतीयों में परिवर्तन हेतु पूरी तरह से कोशिश जारी रखी जाएगी, विशेष रूप से बालिका-मजदूर के संबंध में ।

नई सुबह

बालिका मजदुरों का राष्ट्रीय सम्मेलन

मार्च 5, 6, 7 2003 मैसूर, कर्नाटक

Organiser of the Event

Campaign Against Child Labour (CACL)

Central Secretariat, C/o RLHP, No.5, Gayathripuram, Udayagiri Post, Mysore-570 019. Karnataka. Phone: 0821-452094

email:caclcs@sacharnet.in Website: www.caclindia.org